

Правовой статус наблюдателей при проведении выборов

Правовой статус наблюдателей при проведении выборов в органы местного самоуправления регулируется Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ), Законом Мурманской области от 09.03.2007 № 841-01-ЗМО «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований».

Кто такой наблюдатель?

В избирательном законодательстве наблюдателем является гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность избирательной комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов.

Каковы цели наблюдения за выборами?

Основные цели наблюдения за выборами – контроль за соблюдением законодательства при проведении голосования и подсчете голосов, обеспечение открытости и гласности избирательного процесса.

Кому запрещено быть наблюдателем?

Наблюдателями не могут быть назначены:

1. выборные должностные лица;
2. депутаты;
3. высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);
4. главы местных администраций;
5. лица, находящиеся в непосредственном подчинении вышеуказанных должностных лиц;
6. судьи;
7. прокуроры;
8. члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены по решению соответствующей избирательной комиссии в связи с тем, что они на выборах являются кандидатами, уполномоченными представителями и доверенными

лицами кандидата, уполномоченными представителями и доверенными лицами избирательного объединения, выдвинувшее кандидатов, списки кандидатов, супруги и близкие родственники кандидата, близкие родственники супругов кандидатов, если они находятся в непосредственном подчинении у кандидата.

Порядок назначения наблюдателей при проведении выборов

В какие комиссии и в каком количестве можно назначить наблюдателей?

Зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов вправе назначить наблюдателей во все избирательные комиссии, действующие в пределах избирательного округа, в котором баллотируется кандидат.

В каждую избирательную комиссию могут быть назначены не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

При проведении выборов в органы местного самоуправления одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

Какие документы необходимо предъявить наблюдателю в избирательные комиссии для подтверждения своего статуса?

Избирательное объединение, зарегистрированный кандидат, назначившие наблюдателей в участковые избирательные комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования) представляют список назначенных наблюдателей в избирательную комиссию муниципального образования (территориальную избирательную комиссию).

В данном списке указываются:

- 1) фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя;
- 2) адрес его места жительства;
- 3) номер избирательного участка;
- 4) наименование участковой избирательной комиссии, куда наблюдатель направляется.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, интересы которых представляет данный наблюдатель.

В направлении в обязательном порядке должны быть указаны следующие сведения:

1. фамилия, имя и отчество наблюдателя;

2. адрес места жительства наблюдателя;
3. номер избирательного участка;
4. наименование избирательной комиссии, куда направляется наблюдатель;
5. запись об отсутствии ограничений, предусмотренных п. 4 ст. 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

Данный перечень сведений является исчерпывающим.

Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе и проставление печати не требуется.

Соответственно, комиссия не вправе требовать указания каких-либо иных сведений, помимо вышеперечисленных.

Направление должно быть представлено наблюдателем в избирательную комиссию, в которую он назначен, в день, предшествующий дню (первому дню) голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день (первый день) голосования (досрочного голосования).

В участковую избирательную комиссию направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке.

Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

В участковую избирательную комиссию направление может быть предъявлено с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день (дни) голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а равно и при повторном подсчете голосов избирателей.

В иные избирательные комиссии наблюдатель вправе подать направление в период досрочного голосования либо в период с начала голосования на избирательных участках до окончания составления итогового протокола на соответствующей территории.

Права и обязанности наблюдателей

В какой период наблюдатель вправе присутствовать в помещении избирательной комиссии?

Наблюдатели вправе присутствовать на избирательных участках с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день (дни) голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей.

Наблюдателям должен быть обеспечен доступ в помещение участковой избирательной комиссии, сформированной на избирательном участке, образованном в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах

содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещение для голосования на этом избирательном участке и помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей.

Наблюдатели вправе присутствовать в избирательных комиссиях при проведении ими досрочного голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

Какие действия вправе совершать наблюдатель?

Наблюдателю принадлежат следующие права, связанные с осуществлением деятельности по наблюдению в избирательной комиссии:

1) знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день (дни) голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день (дни) голосования, а также в дни досрочного голосования до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей;

3) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;

4) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

5) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней;

6) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в бюллетенях отметок избирателей;

7) знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;

8) наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день (дни) голосования, а также в дни досрочного голосования до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей;

9) обращаться к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

10) знакомиться с протоколами избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии

указанных протоколов;

11) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, направивших наблюдателя в избирательную комиссию;

12) обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, Избирательную комиссию Мурманской области, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

13) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях;

14) производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии.

Каким образом наблюдатель может осуществлять фото- и видеосъемку?

Федеральным законом № 67-ФЗ установлено, что наблюдатели могут вести фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования с места, определенного председателем участковой избирательной комиссии, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии.

Кроме того, проведение наблюдателем фото- и видеосъемки в помещениях избирательных комиссий должно осуществляться с учетом требований, установленных Разъяснениями порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования, утвержденными Постановлением ЦИК России от 03.10.2012 № 143/1085-6.

Согласно данным Разъяснениям:

1. во время голосования место для ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования определяется с учетом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения наблюдателей;

2. при подсчете голосов избирателей, составлении протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией место для ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования определяется с учетом, чтобы наблюдателям был обеспечен полный обзор действий участковой избирательной комиссии, в том числе обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей;

3. наблюдатели могут вести фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей;

4. изображение избирателя не должно занимать большую часть кадра

(экрана);

5. наблюдатели могут вести фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования, соблюдая положения статьи 152.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, т.е. не допускать обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина без его согласия, а также иные положения законодательства Российской Федерации, устанавливающие ограничения доступа к информации;

6. фото- и (или) видеосъемка работы членов избирательной комиссии со списком избирателей должна осуществляться таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые в нем содержатся;

7. запрещается вести фото- и (или) видеосъемку в местах, предназначенных для заполнения бюллетеней, фото- и (или) видеосъемку заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов.

Какие действия запрещено совершать наблюдателю?

Законодательством о выборах установлен ряд запретов к деятельности, осуществляемой наблюдателем в избирательной комиссии. Наблюдатель не вправе:

- 1) выдавать избирателям бюллетени;
- 2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;
- 3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- 4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- 5) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;
- 6) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- 7) проводить агитацию среди избирателей;
- 8) участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

Какие гарантии деятельности наблюдателей предусмотрены избирательным законодательством?

Избирательным законодательством предусмотрен ряд норм, обеспечивающих возможность осуществления наблюдателями своей деятельности, в частности:

1. увеличенная форма протокола об итогах голосования должна находиться в поле зрения наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации;

2. помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и

ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения наблюдателей;

3. председатель участковой избирательной комиссии обязан предложить наблюдателю присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования;

4. участковая избирательная комиссия обязана обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями;

5. после окончания времени голосования члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят число погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями, в соответствующую строку протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования;

6. наблюдатели вправе присутствовать при непосредственном подсчете голосов избирателей;

7. по требованию наблюдателя участковая избирательная комиссия обязана произвести отдельный подсчет голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии, если число избирателей, проголосовавших досрочно в помещениях территориальной избирательной комиссии и участковой избирательной комиссии, составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей на избирательном участке (но не менее десяти избирателей);

8. по требованию наблюдателя участковая избирательная комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать ему заверенную копию протокола об итогах голосования;

9. наблюдатели имеют право знакомиться с любой информацией, вводимой в ГАС «Выборы» и выводимой из нее в связи с установлением итогов голосования, определением результатов выборов.

Какими могут быть последствия для наблюдателя, если он нарушает закон?

Наблюдатель удаляется из помещения для голосования, если нарушит законодательство о выборах. Решение об удалении наблюдателя из помещения для голосования принимается судом по месту нахождения участковой избирательной комиссии.

Исполнение судебного решения обеспечивают правоохранительные органы.

Какой порядок обжалования действий (бездействия), нарушающих избирательные права?

Наблюдатели могут обратиться с жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан.

Решения или действия (бездействие) территориальной избирательной комиссии или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в Избирательную комиссию Мурманской области, а решения или действия (бездействие) Избирательной комиссии Мурманской области или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, - в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

Предварительное обращение в вышестоящую комиссию, Избирательную комиссию Мурманской области, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации не является обязательным условием для обращения в суд.